

邵阳县应急管理局

关于邵阳县高新技术产业区江苏国亿建设发展有限公司“9·15”亡人事故防范和整改措施落实情况评估报告

按照《生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法》的要求，我县安委办于2024年9月20日成立了事故防范和整改措施落实情况评估组（以下简称：评估组）。评估组组成由县应急管理局、县纪委监委、县公安局、县总工会、县交警大队、县交通运输局等部门组成。评估组于2024年9月20日召开评估工作会议，制定了评估方案，明确了职责分工，并深入事故企业查阅资料，抽查员工掌握安全生产责任制、安全管理制度、操作规程情况等。经过评估组的共同努力，现完成评估报告如下：

一、事故概况

2023年9月15日16时许，江苏国亿建设发展有限公司在我县高新区承揽湖南华祥精密仪器厂厂房内喷涂防火材料时，发生一起亡人事故，造成1人轻伤，1名非作业人员在施工作业区晕厥，送医后死亡。直接经济损失80万元。

接到事故报告后，县应急局、县高新技术产业区、县科工

信局、县住建局、塘渡口镇人民政府及时赶赴事故现场进行救援，妥善处理善后事宜，并按规定启动事故调查，由邵阳县人民政府组织县应急管理局、县纪委监委、县公安局、县住建局、县科工信局、县总工会等单位成立了事故调查组，于2023年12月17日提交了事故调查报告并提出针对性整改防范措施建议。

二、评估工作开展情况

2024年9月20日县安委办成立了评估工作组，由县安委办主任、县应急局局长杨红凯任组长，县纪委监委、县公安局、县住建局、县高新技术产业区、县应急管理局、县总工会任成员单位的评估工作组。评估组在评估期间评估工作会议，就评估过程中发现的有关问题进行了研判，形成统一意见。综合认定：邵阳县高新技术产业区江苏国亿建设发展有限公司“9.15”一般高空坠落事故是一起非生产安全责任事故。

三、总体情况

评估组认真贯彻落实省、市有关领导批示精神，坚持“科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效”的原则。按照评估方案，评估组查阅了事故单位有关资料，通过现场勘查、调查取证、检验鉴定和综合分析，查明了事故发生的经过和原因，核对了损失情况，认定了事故性质。经评估确认，邵阳县高新技术产业区江苏国亿建设发展有限公司“9·15”亡人事故调查报告事故是一起一般生产安全责任事故各相关责任单位按照邵阳县人民政府批复要求，严格落实了《邵阳县高新技术产业

区江苏国亿建设发展有限公司“9.15”亡人事故调查报告》提出的责任追究、事故防范和整改措施建议，相关部门坚持以案促改，举一反三，切实采取有效管控措施，加强对本领域的安全监管。

四、责任追究落实情况

（一）对相关责任单位责任追究情况

江苏国亿建设发展有限公司在承包防火涂料施工作业时，现场安全监管缺失，隐患排查不到位，未能及时发现并制止非作业人员进入作业现场，违反了《中华人民共和国安全生产法》第46条的规定；对特种作业人员（罗跃生）未经培训取得相应资质证书即违章指挥安排上岗，违反了《中华人民共和国安全生产法》第21条第三款、第五款的规定；事故发生后未能保护好事故现场，违反了《中华人民共和国安全生产法》第83条的规定。建议停产整改，从严落实企业主体责任，着重加强安全培训教育。

湖南金宜建设有限公司（邵阳县分公司）作为工程发包方，应当对承包企业的安全生产工作统一协调、管理，定期进行安全检查，发现安全问题应当及时督促整改。湖南金宜建设有限公司（邵阳县分公司）对工程承包方安全监管不到位，违反了《中华人民共和国安全生产法》第49条的规定，建议停产整改，加强安全监管力度，从严落实企业主体责任。

（二）对相关责任人员责任追究落实情况

1、罗跃生：无特殊工种作业证冒险作业，对事故发生负

有直接责任。

2、罗国亮：未对特殊工种作业人员（罗跃生）开展安全培训取得相应资质证书，违章指挥，对事故发生负有直接责任。根据《中华人民共和国安全生产法》第95条第一款的规定，建议由邵阳县人民政府应急管理部门对罗国亮处上一年年收入40%的处罚。

3、罗综阳：非作业人员进入作业场所，是导致罗跃生摔伤的诱因，因其在事故中突发疾病死亡，不予追究。

4、陈迪：发包单位的法人代表，对发包工程安全监管不到位，建议由属地邵阳县高新技术产业区管委会处理。

五、事故防范和整改措施落实情况

事故发生后，邵阳县认真吸取事故教训，严格按照“党政同责、一岗双责、齐抓共管”，全面排查治理道路安全生产隐患，着力健全完善安全生产机制体制，全力推动各项整改措施落实落细，实现了安全生产形势持续稳定。

1、认真吸取本次亡人事故教训，切实落实企业主体责任。作业场所非作业人员严禁入内，安全管理人员必须到岗到位，切实履行安全管理职责。

2、企业要进一步健全安全生产责任体系，完善安全管理制度，扎实开展安全培训教育，特种作业人员必须持证上岗。加强现场安全监管。

3、依照安全生产法律法规的要求，安全监管责任不可打包发包给承包单位，要明确分包与发包单位的安全生产管理职

责。

4、加强施工现场组织协调，强化过程管控，督促作业人员严格按照规范要求作业，对作业人员违章行为要及时制止和督促整改，确保现场作业安全。

5、政府相关监管部门要厘清责任边界，切实履责，强化过程管控，预防事故发生。

邵阳县高新技术产业

江苏国亿建设发展有限公司 9·15

亡事故防范和整改措施落实情况评估组

2024年9月21日

(邵阳县应急管理局代章)



一、...
二、...
三、...
四、...

...
...
...

